



PODER JUDICIÁRIO
JUSTIÇA FEDERAL
SEÇÃO JUDICIÁRIA DO RIO DE JANEIRO
2ª VARA FEDERAL DE ITABORAÍ – JUIZADO ESPECIAL
FEDERAL ADJUNTO

JFRJ
Fls 130

Processo nº: 0192073-60.2017.4.02.5157 (2017.51.57.192073-0)
Autor (a/es): FERNANDO CORDEIRO VIEIRA
Ré (u/s): BANCO DO BRASIL S/A E OUTRO

SENTENÇA

1. RELATÓRIO

Trata-se de ação proposta por **FERNANDO CORDEIRO VIEIRA** em face da **UNIÃO FEDERAL** e do **BANCO DO BRASIL S/A**, objetivando ressarcimento por dano material e reparação por dano moral.

Como causa de pedir, alega que foi cadastrado no PASEP (Programa de Formação do Patrimônio do Servidor Público) em janeiro de 1986 sob o nº 1.805.453.034-45. Relata que quando da sua aposentadoria (11/07/2016) foi até o Banco do Brasil, para fins de sacar o montante existente no Programa, contudo, “*se deparou com a irrisória quantia de R\$ 485,28*”.

A União Federal apresentou contestação, às fls. 52/65, e alegou, preliminarmente, a sua ilegitimidade passiva *ad causam* e o advento da prescrição. No mérito pugnou pela improcedência dos pedidos.

O Banco do Brasil alega, também, a sua ilegitimidade passiva *ad causam* e que “*que para os valores do PASEP do período anterior a 07/1999 estava sob a condução da Caixa Econômica Federal*”. No mérito pugnou pela improcedência dos pedidos.

Réplica às fls. 89/101.

É o breve relatório. Passo a decidir.

2. FUNDAMENTAÇÃO

Legitimidade. Legitimidade é a qualidade processual do titular da ação decorrente da titularidade, em abstrato, da relação controvertida deduzida em juízo (ordinária) ou da vontade da lei (extraordinária).

A administração do PASEP cabe tanto ao **Banco do Brasil**, como também à **União Federal**, por meio do Conselho Diretor, ligado ao Ministério da Fazenda, conforme preceitua o art. 7º, do Decreto 4.751/03:

Art. 7. O PIS-PASEP será gerido por um Conselho Diretor, órgão colegiado constituído de sete membros efetivos e suplentes em igual número, com mandatos de dois anos, designados pelo Ministro de Estado da Fazenda, e terá a seguinte composição:

I - um representante titular e suplente do Ministério da Fazenda;



PODER JUDICIÁRIO
JUSTIÇA FEDERAL
SEÇÃO JUDICIÁRIA DO RIO DE JANEIRO
2ª VARA FEDERAL DE ITABORAÍ – JUIZADO ESPECIAL
FEDERAL ADJUNTO

JFRJ
Fls 131

II - um representante titular e suplente do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão;

III - um representante titular e suplente do Ministério do Desenvolvimento, Indústria e Comércio Exterior;

IV - um representante titular e suplente do Ministério do Trabalho e Emprego;

V - um representante titular e suplente da Secretaria do Tesouro Nacional do Ministério da Fazenda;

VI - um representante titular e suplente dos participantes do PIS; e

VII - um representante titular e suplente dos participantes do PASEP.

Como se nota, a União, por meio do Conselho Diretor, ligado ao Ministério da Fazenda, tem responsabilidade sobre a gestão das contas individuais do PASEP, nos termos do art. 8º do supracitado diploma legal:

Art. 8º No exercício da gestão do PIS-PASEP, compete ao Conselho Diretor:

I - elaborar e aprovar o plano de contas;

II - ao término de cada exercício financeiro:

a) calcular a atualização monetária do saldo credor das contas individuais dos participantes;

b) calcular a incidência de juros sobre o saldo credor atualizado das mesmas contas individuais;

c) constituir as provisões e reservas indispensáveis; e

d) levantar o montante das despesas de administração, apurar e atribuir aos participantes o resultado líquido adicional das operações realizadas;

III - autorizar, nas épocas próprias, que sejam feitos nas contas individuais dos participantes os créditos de que trata o art. 4o deste Decreto;

Além da gestão do PASEP pelo Conselho Diretor, a União também foi responsável pelos depósitos mensais do PASEP, até a CF/88, conforme previsto no art. 2º da LC 8/70:

Art. 2º - A União, os Estados, os Municípios, o Distrito Federal e os Territórios contribuirão para o Programa, mediante recolhimento mensal ao **Banco do Brasil** das seguintes parcelas:

I - União:

1% (um por cento) das receitas correntes efetivamente arrecadadas, deduzidas as transferências feitas a outras entidades da Administração Pública, a partir de 1º de julho de 1971; 1,5% (um e meio por cento) em 1972 e 2% (dois por cento) no ano de 1973 e subsequentes.

A própria legislação federal é peremptória ao afirmar sobre a responsabilidade da União nas gestões das contas PASEP. Tanto é que a própria unidade gestora é



PODER JUDICIÁRIO
JUSTIÇA FEDERAL
SEÇÃO JUDICIÁRIA DO RIO DE JANEIRO
2ª VARA FEDERAL DE ITABORAÍ – JUIZADO ESPECIAL
FEDERAL ADJUNTO

JFRJ
Fls 132

composta por membros do próprio Ministério da Fazenda (União Federal). Ela tem o poder-dever de gerir e acompanhar todo o procedimento de transferência dos recursos ao Banco do Brasil, e respectivo repasse.

Aplicando a teoria da asserção, não se está diante de argumentos relativos à falta de legitimidade (condição da ação), mas, sim, de defesa de mérito, pois, à luz das afirmações contidas na petição inicial há pertinência entre as partes da relação jurídica de direito processual e a da relação jurídica de direito material.

Rejeito tal preliminar.

Prescrição. O prazo de 5 anos previsto no art. 1º do Dec. 20.910/32 somente tem seu início com a aposentadoria.

No caso dos autos, o autor se aposentou (transferência para a reserva remunerada) em 11/07/2016 (fl. 45), sendo este, portanto, o termo *a quo* do prazo prescricional, uma vez que a transferência para a reserva remunerada é fato gerador para o levantamento do saldo existente nas contas individuais dos participantes do PIS-PASEP (Art. 4º, § 1º, da LC 26/75).

Como a ação foi proposta em 10/10/2017 (fl. 46), não transcorreu o lapso temporal de 5 anos.

Rejeito a preliminar.

Mérito. O PASEP foi instituído pela Lei Complementar nº 8, de 03 de dezembro de 1970, visando proporcionar aos servidores públicos a participação nas receitas das entidades e órgãos da Administração Pública.

Posteriormente, houve a unificação do PASEP com o fundo do Programa de Integração Social - PIS, pela Lei Complementar nº 26/75, passando a constituir um único fundo, PIS-PASEP, sob o comando administrativo de um Conselho Diretor vinculado ao Ministério da Fazenda e administração burocrática do Banco do Brasil S/A.

A situação acima foi alterada com o advento da Constituição da República de 1988, a qual - para além de constituir a natureza tributária da contribuição para o Fundo - alterou sua destinação, nos termos do art. 239.

Art. 239. A arrecadação decorrente das contribuições para o Programa de Integração Social, criado pela Lei Complementar nº 7, de 7 de setembro de 1970, e para o Programa de Formação do Patrimônio do Servidor Público, criado pela Lei Complementar nº 8, de 3 de dezembro de 1970, passa, a partir da promulgação desta Constituição, a financiar, nos termos que a lei dispuser, o programa do seguro-desemprego e o abono de que trata o § 3º deste artigo.



PODER JUDICIÁRIO
JUSTIÇA FEDERAL
SEÇÃO JUDICIÁRIA DO RIO DE JANEIRO
2ª VARA FEDERAL DE ITABORAÍ – JUIZADO ESPECIAL
FEDERAL ADJUNTO

JFRJ
Fls 133

A análise dos dispositivos acima demonstra que, ainda que alterada a destinação dos recursos - ora dirigidos ao seguro-desemprego e ao abono -, os valores anteriores permaneceriam de titularidade do servidor, que poderia sacá-los nas hipóteses legais, entre elas a transferência para a reserva remunerada.

Nesse sentido é o art. 4º da LC nº. 26/75, ao afirmar que "*ocorrendo casamento, aposentadoria, transferência para a reserva remunerada, reforma ou invalidez do titular da conta individual, poderá ele receber o respectivo saldo, o qual, no caso de morte, será pago a seus dependentes, de acordo com a legislação da Previdência Social e com a legislação específica de servidores civis e militares ou, na falta daqueles, aos sucessores do titular, nos termos da lei civil*".

Na hipótese dos autos, o servidor iniciou o labor perante a Administração Pública em 17/07/1985 (fl. 45), sendo cadastrado no PASEP em janeiro de 1986 sob o nº 1.805.453.034-45, ou seja, antes da Constituição, razão pela qual houve depósitos anteriores à nova Carta, os quais são de sua titularidade.

União Federal. Quanto à União, sua obrigação era promover o depósito periódico dos valores na conta individual. Os extratos de fls. 31/44 dão conta dos depósitos efetuados, de sorte que, inexistente qualquer indício de que a Administração Direta agiu de forma irregular. Ademais, a existência de saldo no momento do saque demonstra que houve depósitos.

Portanto, em sendo a falta dos depósitos o pressuposto fático da obrigação de reparar eventuais danos materiais ou morais, nada há que se reclamar em face da União, ante o seu atuar regular.

Banco do Brasil. Afirma o autor que o montante de R\$ 485,28, observado no momento do saque, é incompatível com o tempo de recolhimento, entre janeiro/1986 e outubro/1988, especialmente porque o extrato, à fl. 34, dá conta de que em 18/08/1988 o saldo era de Cz\$ 33.835.00 (trinta e três mil e oitocentos e trinta e cinco cruzados).

Neste ponto o Banco do Brasil e parte autora divergem. O Banco do Brasil emitiu extrato (fls. 28/30), afirmando que quando do saque - 10/08/2016 - o valor atualizado na conta do PIS-PASEP era de R\$ 485,28. Já a parte autora entende como devido o montante de R\$ 38.671,97 (fls. 94/101).

Não é preciso maiores esforços para se verificar que quase três anos de recolhimento do PASEP (janeiro/1986 e outubro/1988) somados a quase vinte anos de rendimento na mencionada conta (outubro/1988 a agosto/2016) não podem ter como saldo a quantia irrisória de R\$ 485,28.

Portanto, o pedido deve ser julgado procedente para condenar o Banco do Brasil ao pagamento da diferença devida, cujo valor deverá ser calculado em cumprimento de sentença, incidindo juros compostos, uma vez que o rendimento mensal se dá sobre todo o montante e não apenas na parte corrigida.



PODER JUDICIÁRIO
JUSTIÇA FEDERAL
SEÇÃO JUDICIÁRIA DO RIO DE JANEIRO
2ª VARA FEDERAL DE ITABORAÍ – JUIZADO ESPECIAL
FEDERAL ADJUNTO

JFRJ
Fls 134

Por fim, a alegação do Banco do Brasil de que os valores do PASEP do período anterior a 07/1999 estava sob a condução da Caixa Econômica Federal não se sustenta, haja vista a determinação legal para que o Banco do Brasil administre o Fundo do PASEP (LC 8/1970. Art. 5º - O Banco do Brasil S.A., ao qual competirá a administração do Programa, manterá contas individualizadas para cada servidor e cobrará uma comissão de serviço, tudo na forma que for estipulada pelo Conselho Monetário Nacional).

Dano moral. Sobre o dano moral, entendo não ser o caso, pois o pagamento de valor a menor não enseja, por si só, a reparação pretendida. Inexistindo fatos adjacentes capazes de dar um contorno tal que influam, de alguma forma, nos direitos da personalidade, não vejo como condenar o Banco do Brasil.

Ademais, não há nos autos quaisquer indícios de que a parte autora tinha expectativa de receber, quando do saque, valores diferentes do que recebeu e a pretensão de utilizá-los para determinado fim, como por exemplo, benfeitorias necessárias ou tratamento médico, situações que poderiam, a depender das provas dos autos e do contexto, repercutir na reparação pretendida.

Resumindo, o pedido de reparação por dano moral não se sustenta.

3. DISPOSITIVO

Ante o exposto, na forma do art. 487, I, do CPC:

- 1) julgo improcedentes os pedidos em relação a União Federal;
- 2) julgo improcedente o pedido de reparação por dano moral; e
- 3) julgo procedente em parte o pedido de dano material, para condenar o Banco do Brasil ao pagamento da diferença devida.

O cálculo deverá ter como base Cz\$ 33.835.00 (trinta e três mil e oitocentos e trinta e cinco cruzados), devendo incidir juros compostos 1% ao mês e correção monetária pelo Sistema de Atualização de Valores da SJRJ, ambos a contar de 18/08/1988 (fl. 34).

Sem custas (LJE, art. 54), sem honorários (LJE, art. 55).

Em havendo interposição de recurso, dê-se vista à parte contrária para contrarrazões e, posteriormente, encaminhem-se os autos à instância superior.

Transitado em julgado, dê-se baixa e arquivem-se os autos.

P.R.I

Itaboraí, 15 de fevereiro de 2018.

(Assinado Eletronicamente)

ERIK NAVARRO WOLKART

Juiz Federal Titular